

**MEDIDA CAUTELAR NA AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE
7.484 PIAUÍ**

RELATOR : MIN. LUIZ FUX
REQTE.(S) : PROCURADORA-GERAL DA REPÚBLICA
INTDO.(A/S) : ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PIAUÍ
ADV.(A/S) : PROCURADOR-GERAL DA ASSEMBLEIA
LEGISLATIVA DO ESTADO DO PIAUÍ
INTDO.(A/S) : GOVERNADOR DO ESTADO DO PIAUÍ
PROC.(A/S)(ES) : PROCURADOR-GERAL DO ESTADO DO PIAUÍ

MEDIDA CAUTELAR. AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE. LIMITE PARA O INGRESSO DE MULHERES NOS QUADROS DA POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DO PIAUÍ. ARTS. 10, § 3º, DA LEI 3.808/1981 (REDAÇÃO DA LC 35/2003) E 2º DA LEI 5.023/1998, DAQUELE ESTADO. ALEGADA OFENSA AOS ARTS. 3º, IV, 5ª, CAPUT E I, 7º, XX E XXX, 37, I, E 39, § 3º, DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL. *FUMUS BONI IURIS*. VIOLAÇÃO AOS PRINCÍPIOS DA ISONOMIA E DA UNIVERSALIDADE DE ACESSO A CARGOS PÚBLICOS. PRECEDENTE RECENTE DO PLENÁRIO: ADI 7.486 MC-REF. *PERICULUM IN MORA*. IMINÊNCIA DE NOVAS NOMEAÇÕES. MEDIDA CAUTELAR DEFERIDA, *AD REFERENDUM* DO PLENÁRIO.

DECISÃO: Trata-se de ação direta de inconstitucionalidade ajuizada pelo Procurador-Geral da República, tendo por objeto o artigo 10, § 3º, da Lei 3.808, de 16 de julho de 1981, do Estado do Piauí, acrescido pela Lei Complementar 35, de 6 de novembro de 2003, e o artigo 2º da Lei 5.023,

ADI 7484 MC / PI

de 21 de novembro de 1998, do referido ente da federação, *in verbis*:

“Art. 10 - O ingresso na Polícia Militar fica condicionado à aprovação em concurso público, que poderá ser regionalizado, com exames de conhecimentos, exame psicológico, exame de saúde, exame de aptidão física e investigação social. (Alterado pela LC n° 35, de 06.11.2003) (...)

§ 3º Às mulheres serão reservadas até 10% (dez por cento) das vagas oferecidas no concurso público. (Acrescentado pela LC n° 35, de 06.11.2003)”

“Art. 2º – O efetivo de Policiais Militares Femininos será até 10% (dez por cento) do efetivo de cada Quadro.”

Como parâmetro de controle, foram indicados os artigos 3º, IV, 5ª, caput e I, 7º, XX e XXX, 37, I, e 39, § 3º, todos da Constituição Federal.

No mérito, em síntese, sustenta o requerente que os dispositivos impugnados, ao destinarem às candidatas do sexo feminino até 10% das vagas em concursos públicos para ingresso na Polícia Militar do Estado do Piauí, violam os princípios da isonomia e da igualdade, o direito ao acesso a cargos públicos e a não discriminação e o direito social à proteção do mercado de trabalho da mulher.

Ao final, requer a declaração de inconstitucionalidade da expressão *“até 10% (dez por cento)”* do artigo 10, § 3º, da Lei 3.808, de 16 de julho de 1981, do Estado do Piauí, acrescido pela Lei Complementar 35, de 6 de novembro de 2003, e do artigo 2º da Lei 5.023, de 21 de novembro de 1998, do referido ente da federação, bem como a declaração de inconstitucionalidade da interpretação das expressões remanescentes dos referidos dispositivos que *“possibilite a reserva de qualquer percentual de vagas para preenchimento exclusivo por candidatos do sexo masculino”* e que *“admita a restrição, ainda que parcial, à participação de mulheres nos concursos*

ADI 7484 MC / PI

públicos para a corporação militar, sendo-lhes assegurado o direito de concorrer à totalidade das vagas oferecidas nos certames, livremente e em igualdade de condições com candidatos homens”.

Em 08 de novembro último, determinei a adoção do rito abreviado do art. 12 da Lei Federal 9.868/1999 na presente ação, em virtude do que foram colhidas informações das autoridades requeridas e manifestação da Advocacia-Geral da União.

A Procuradoria-Geral da República protocolou, no dia 10 de janeiro, pedido de aditamento da da petição inicial, a fim de incluir no pedido cautelar formulado pleito para *“suspender o concurso público para o curso de formação de soldado BM do Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Piauí, inaugurado pelo Edital de Concurso Público n. 001/2023, de 5.4.2023, até o julgamento do mérito desta ação direta ou até que sejam divulgados novos editais dos mesmos certames em que se assegure a candidatas do sexo feminino o direito de concorrer à totalidade das vagas ofertadas, livremente e em igualdade de condições com candidatos homens”.*

Em breve síntese, aduz a PGR que, ao longo de 2024, serão convocados os candidatos aprovados no concurso público para o curso de formação de soldado BM do Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Piauí. Neste cenário, alega, haverá a preterição de candidatas do sexo feminino, caso seja mantida a eficácia dos dispositivos impugnados na presente ação. Por estes fundamentos, requer a concessão de medida cautelar, a fim de que seja suspenso o concurso público para o curso de formação de soldado BM do Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Piauí, inaugurado pelo Edital de Concurso Público nº 001/2023, de 5/4/2023, até o julgamento de mérito da presente ação ou *“até que sejam divulgados novos editais dos mesmos certames”*, de modo que se garanta às mulheres aprovadas paridade de condições com os aprovados do sexo masculino.

É o relatório. **DECIDO.**

ADI 7484 MC / PI

A jurisdição constitucional presta-se à verificação da compatibilidade de leis e atos normativos à Constituição, com o objetivo precípua de resguardar a autoridade das normas constitucionais no âmbito da vida social, gerando segurança jurídica, estabilidade institucional e previsibilidade de condutas presentes e futuras dos agentes políticos e sociais.

A presente decisão tem caráter liminar e julga, *ad referendum* do Plenário do Supremo Tribunal Federal, o pedido cautelar formulado pela parte autora.

A processualística constitucional e a jurisprudência desta Corte impõem como requisitos de concessão da medida cautelar também no controle concentrado de constitucionalidade, na forma prevista no artigo 10 da Lei 9.868/1999, a comprovação de *fumus boni iuris* e de *periculum in mora* - requisitos os quais, saliento desde logo, verifico presentes no caso concreto.

No que concerne ao *fumus boni iuris*, cumpre destacar que o Plenário deste Supremo Tribunal Federal referendou à unanimidade, recentemente, medida cautelar em caso idêntico ao ora em análise, relativo a limite legal para o ingresso de mulheres nos quadros da Polícia Militar do Estado do Pará. Na ocasião, assentou o Pleno deste Tribunal, sob a condução do Eminentíssimo Ministro Dias Toffoli, que referida limitação viola os princípios constitucionais da isonomia e da universalidade de acesso de acesso aos cargos públicos. Eis a ementa:

“Ação direta de inconstitucionalidade. Referendo de medida cautelar. Artigo 37-A, § 1º, da Lei nº 6.626/04 do Estado do Pará, inserido pela Lei nº 8.342/16. Previsão da possibilidade de a Administração convocar concurso público para a Polícia Militar com número de vagas distinto em razão do sexo. Ausência de ofensa reflexa. Critério legal de desequiparação. Violação do princípio da igualdade. Ofensa ao princípio da universalidade de acesso aos cargos públicos e ao princípio da reserva legal. Concursos em andamento. Previsão de reserva de vagas para mulheres em quantidade inferior à

ADI 7484 MC / PI

disponível para candidatos do sexo masculino. Homologação de acordo para a continuidade dos concursos em andamento sem limitação da participação feminina. Medida cautelar parcialmente referendada. Acordo judicial homologado.

1. *O objeto da presente ação não se esgota na análise dos editais de concurso público que se fundamentaram no dispositivo impugnado, mas cuida da discussão relativa à possibilidade ou não de lei autorizar que a Administração Pública estabeleça um dado percentual de cargos a ser preenchido a depender do sexo do candidato.*

2. *O critério utilizado pela norma como discrimen para o ingresso nos quadros da Polícia Militar do Estado do Pará ofende as normas constitucionais que vedam a criação de distinções desarrazoadas entre indivíduos, sendo certo que, especificamente no que diz respeito às relações de trabalho, a Constituição Federal proíbe (art. 7º, inciso XXX) a diferenciação de critério de admissão por motivo de sexo, preceito extensível à admissão no serviço público por expressa disposição constitucional (art. 39, § 3º).*

3. *O tratamento desigual só se justifica quando o critério de distinção eleito é legítimo, à luz dos preceitos constitucionais e dos compromissos internacionais assumidos pelos países, e quando tem por finalidade emancipar indivíduos em desvantagem, o que não ocorre no caso da norma impugnada, a qual desconsidera o difícil processo histórico de inserção das mulheres no mercado de trabalho.*

4. *Embora a Constituição Federal preveja que os cargos públicos são acessíveis “na forma da lei”, não pode o legislador erigir condição de admissão que viola direitos fundamentais e aprofunda a desigualdade substancial entre indivíduos.*

5. *O concurso público, acessível a todos que preencham os legítimos requisitos legais, é o meio mediante o qual a Administração, de modo impessoal e isonômico, seleciona os melhores candidatos para servir à sociedade, realizando, além dos princípios citados, o postulado da eficiência no serviço público, a qual somente pode ser alcançada*

ADI 7484 MC / PI

dentro de uma compreensão pluralista, em que sejam contemplados os mais diversos segmentos e categorias que compõem o tecido social.

6. *Por fim, é certo que a norma delega ao administrador um espaço de discricionariedade incompatível com o princípio da reserva legal que rege o concurso público, permitindo que ele estabeleça uma espécie de cláusula de barreira aplicável aos candidatos do sexo feminino sem qualquer razoabilidade.*

7. *Realização de acordo judicial entre as partes interessadas para permitir o prosseguimento dos certames que se regularam pela norma ora impugnada sem a limitação da participação feminina prevista nos editais de convocação.*

8. *Medida cautelar parcialmente referendada para manter suspensa a eficácia do art. 37-A, § 1º, da Lei nº 6.626, de 3/2/04, inserido pela Lei nº 8.342, de 14/1/16, até que sobrevenha o julgamento de mérito.*

9. *Acordo judicial homologado". (ADI 7.486 MC-Ref, Tribunal Pleno, Rel. Min. Dias Toffoli, j. 11/12/2023).*

Saliente-se, ademais, que o mesmo entendimento, também relacionado a limitações ao ingresso de mulheres nas polícias militares, foi acolhido nos referendos aos acordos celebrados no âmbito das ADI's 7.843 (Rio de Janeiro) e 7.433 (Distrito Federal). Em ambos os casos, acordou-se pelo prosseguimento dos concursos públicos de ingresso realizados sem as restrições de gênero previstas na lei e nos editais do certame. *In verbis:*

"DIREITO ADMINISTRATIVO. HOMOLOGAÇÃO JUDICIAL DO ACORDO CELEBRADO ENTRE AS PARTES APENAS PARA CONTINUIDADE DE CONCURSO PÚBLICO DA POLÍCIA MILITAR DO RIO DE JANEIRO. CONCURSO PÚBLICO SEM RESTRIÇÃO DE

ADI 7484 MC / PI

**GÊNERO. DECISÃO INTERLOCUTÓRIA
REFERENDADA.**

I - Trata-se de homologação de acordo judicial, realizado entre as partes, para dar continuidade ao concurso público para policial militar do Rio de Janeiro. O acordo foi realizado para dar prosseguimento ao certame sem as restrições de gênero previstas no texto original do instrumento convocatório. II - A ação de controle de constitucionalidade prosseguirá em rito ordinário. III - Acordo homologado". (ADI 7.483 Acordo-Ref, Tribunal Pleno, Rel. Min. Cristiano Zanin, DJe 07/12/2023).

**"DIREITO ADMINISTRATIVO. HOMOLOGAÇÃO
JUDICIAL DO ACORDO CELEBRADO ENTRE AS
PARTES APENAS PARA CONTINUIDADE DE
CONCURSO PÚBLICO DA POLÍCIA MILITAR DO
DISTRITO FEDERAL. CONCURSO PÚBLICO SEM
RESTRICÇÃO DE GÊNERO. DECISÃO INTERLOCUTÓRIA
REFERENDADA.**

I - Trata-se de homologação de acordo judicial, realizado entre as partes, para dar continuidade ao concurso público para policial militar do Distrito Federal. O acordo foi realizado para dar prosseguimento ao certame sem as restrições de gênero previstas no texto original do instrumento convocatório. II - A ação de controle de constitucionalidade prosseguirá em rito ordinário. III - Acordo homologado". (ADI 7.433 MC-TPI-Ref, Tribunal Pleno, Rel. Min. Cristiano Zanin, DJe 17/11/2023).

A existência de manifestações recentes do Plenário da Corte em casos idênticos ao destes autos evidencia, sem dúvida alguma, a probabilidade do direito alegado, a que se soma o perigo de dano que

ADI 7484 MC / PI

decorre da iminência de convocação de candidatos aprovados no concurso público para o curso de formação de soldado do Corpo de Bombeiro Militar do Estado do Piauí. Verificam-se, destarte, presentes os requisitos para a concessão de medida cautelar *in casu*.

Ex positis, com fundamento no art. 10 da Lei nº 9.868/1999, **DEFIRO A MEDIDA CAUTELAR** requerida, *ad referendum* do Plenário, para suspender a eficácia dos dispositivos legais impugnados do Estado do Piauí até o julgamento final da presente ação, além de determinar que eventuais nomeações para o cargo de soldado do Corpo de Bombeiro Militar do Estado do Piauí se deem sem as restrições de gênero previstas no Edital de Concurso Público n. 001/2023, de 5/4/2023.

Comunique-se imediatamente o teor desta decisão ao Governador do Estado do Piauí.

Publique-se.

Brasília, 20 de fevereiro de 2024.

Ministro **LUIZ FUX**

Relator

Documento assinado digitalmente